



REPUBLIKA SRPSKA  
OPŠTINA NOVI GRAD  
NAČELNIK OPŠTINE



Petra Kočića br. 2, 79220 Novi Grad • telefon: +387 52 720 900 • faks: +387 52 720 901

Broj: 01-404-94/20

Datum: 10.08.2020. godine

Na osnovu člana 64. stav (1) tačka a), člana 25., člana 70. stavovi (1), (3) i (6) Zakona o javnim nabavkama („Službeni glasnik BiH“ broj: 39/14), člana 8. stav (2) tačka d) Pravilnika o uspostavljanju i radu Komisije za nabavke („Službeni glasnik BiH“ broj: 103/14), i člana 16. stav (1) Pravilnika o javnim nabavkama („Službeni glasnik opštine Novi Grad“ broj 4/15, 16/16), na Preporuku Komisije za nabavku broj: 01-404-94/20 od 27.07.2020. godine, u postupku javne nabavke radova - Izgradnja distributivne vodovodne mreže za vodosnabdijevanje dijela naselja Gornje Vodičevo (prema zaseoku Kolundžije), Načelnik opštine je donio:

**ODLUKU**  
**o izboru najpovoljnijeg ponuđača**

**Član 1.**

Prihvata se Preporuka Komisije za nabavku broj 01-404-94/20 od 07.08.2020. godine i Ugovor za javnu nabavku radova – Izgradnja distributivne vodovodne mreže za vodosnabdijevanje dijela naselja Gornje Vodičevo (prema zaseoku Kolundžije), dodjeljuje se ponuđaču „Šumil“ d.o.o. Kozarska Dubica, ponuda br. 135/20, za cijenu nakon održane e-aukcije od 07.08.2020. godine u iznosu do 94.194,84 KM bez uračunatog PDV-a, kao najpovoljnijem ponuđaču.

**Član 2.**

Izabrani ponuđač je dužan da u roku od 5 (pet) dana od dana dostavljanja ove Odluke dostavi originale ili ovjerene kopije dokumentacije iz člana 45. Zakona o javnim nabavkama. Ukoliko izabrani ponuđač ne dostavi traženu dokumentaciju u određenom roku, ili je dostavi na nepropisan i nepotpun način, ugovor za javnu nabavku dodjeliće su drugorangiranom ponuđaču u skladu sa članom 72. stav (3) Zakona o javnim nabavkama.

**Član 3.**

Po okončanju roka za žalbu od 15 dana, ugovorni organ će sa izabranim ponuđačem zaključiti Ugovor kojim će se regulisati međusobna prava i obaveze vezano za predmetnu nabavku shodno uslovima ugovornog organa navedenim u Tenderskoj dokumentaciji i zakonskim propisima koji regulišu postupak ugovaranja.

**Član 4.**

Ova Odluka objaviće se na internet stranici Opštine Novi Grad ([www.opstina-novigrad.com](http://www.opstina-novigrad.com)), istovremeno sa upućivanjem ponuđačima koji su učestvovali u postupku javne nabavke, u skladu sa članom 70. stav. (6) Zakona o javnim nabavkama.

**Član 5.**

Ova Odluka stupa na snagu danom donošenja, i dostavlja se svim ponuđačima koji su učestvovali i postupku javne nabavke, u skladu sa članom 71. stav (2) Zakona o javnim nabavkama.

**Obrazloženje**

Postupak javne nabavke pokrenut je Odlukom o pokretanju postupka javne nabavke broj: 01-404-94/20 od 06.07.2020. godine.



REPUBLIKA SRPSKA  
OPŠTINA NOVI GRAD  
NAČELNIK OPŠTINE



Petra Kočića br. 2, 79220 Novi Grad • telefon: +387 52 720 900 • faks: +387 52 720 901

Javna nabavka je sprovedena otvorenim postupkom u kojem je predviđena e-aukcija.

Procijenjena vrijednost javne nabavke bez PDV-a je 94.219,41 KM.

Obavještenje o nabavci objavljeno je na portalu javnih nabavki dana 06.07.2020. godine, broj 1241-1-3-151-3-45/20, a u „Službenom glasniku BiH“ broj 41/20 sažetak objavljen 10.07.2020. godine na strani broj 47 i ispravci obavještenja o nabavci br. 1241-1-3-151-8-47/20 od 15.07.2020. godine i u „Sl. glasniku BiH“ broj 44/20 sažetak ispravke objavljen 24.07.2020. godine na strani broj 102.

Komisija za nabavku, imenovana je Odlukom broj: 01-404-94/20 od 27.07.2020. godine.

Komisija za javnu nabavku dostavila je Načelniku opštine Zapisnik o pregledu i ocjeni ponuda broj: 01-404-94/20 od 07.08.2020. godine i Preporuku o izboru najpovoljnijeg ponuđača broj: 01-404-94/20 od 07.08.2020. godine u postupku javne nabavke – Izgradnja distributivne vodovodne mreže za vodosnabdijevanje dijela naselja Gornje Vodičevo (prema zaseoku Kolundžije)

U postupku po Zapisniku o pregledu i ocjeni ponuda je utvrđeno da je Komisija za nabavku blagovremeno i pravilno izvršila otvaranje, pregled i ocjenu prispjelih ponuda, o čemu je sačinila odgovarajuće zapisnike, u kojima je utvrđeno slijedeće:

- da su u predmetnom postupku primljene 4 ponude,
- da su blagovremeno primljene 4 ponude,
- da nije bilo neblagovremeno primljenih ponuda,
- da su ponude ponuđača „Prijedorputevi“ a.d. Prijedor, „Hidro splet“ d.o.o. Trn, Laktaši, i „Šumil“ d.o.o. Kozarska Dubica, kvalifikovane i prihvatljive, dostavljeni su svi traženi dokazi propisani tenderskom dokumentacijom, na propisan način,
- da je ponuda ponuđača „Astra plan“ nekvalifikovana i da nisu dostavljeni svi traženi dokazi propisani tenderskom dokumentacijom, na propisan način uz obrazloženje razloga za odbijanje:

1.) Tenderskom dokumentacijom je zahtijevano kod tehničke i profesionalne sposobnosti:

„ a) Uspješno iskustvo u izvođenju radova koji su predmet javne nabavke, u posljednje tri (3) godine (2017., 2018. i 2019. godina), računajući od vremena dostavljanja ponude, ili za period od datuma registracije, odnosno početka poslovanja, ako je ponuđač registrovan odnosno počeo da radi u periodu kraćem od tri godine, i to najmanje jedan ugovor u vrijednosti ne manjoj od 90.000,00 KM bez uračunatog PDV-a“.

Dokaz se trebao dostaviti u sledećoj formi:

a) spisak izvršenih ugovora,

Spisak izvršenih ugovora u 2017., 2018. i 2019. godini, ili za period od datuma registracije, odnosno početka poslovanja, ako je ponuđač registrovan, odnosno počeo da radi u periodu kraćem od onog koji se zahtjeva, na poslovima izgradnje koji su predmet javne nabavke.

b) potvrde o uspješno realizovanim ugovorima,

Uz spisak izvršenih ugovora ponuđač je dužan dostaviti potvrde koje su izdali naručioci posla, a koji obavezno sadrži: naziv i sjedište ugovornih strana ili privrednih subjekata, predmet ugovora (uz naznaku da li sa radi o vrijednosti sa ili bez PDV-a), vrijeme i mjesto izvršenja ugovora i navode o uredno izvršenim ugovorima.

Ponuđač „Astra plan“ d.o.o. Brčko je u svojoj ponudi dostavio potvrdu broj 20-10/2018 izdatu 25.10.2018. godine od strane SZ „Astra plan“, Novi Sad u originalu sa pečatom SZ i faksimilom identičnim sa potpisnikom ponude „Astra plan“ Brčko. Nakon uvida u potvrdu i referenc listu Komisija konstatuje da firma „Astra plan“ posluje na području Bosne i Hercegovine (Brčko), Hrvatske (Krk) i Srbije (Novi Sad) i da je na čelu svih firmi direktor Milorad Živković, dipl. ing. građ. Takođe, Komisija je konstatovala da je u potvrdi navedena vrijednost realizovanih radova od 60.000,00 EUR-a



REPUBLIKA SRPSKA  
OPŠTINA NOVI GRAD  
NAČELNIK OPŠTINE



Petra Kočića br. 2, 79220 Novi Grad • telefon: +387 52 720 900 • faks: +387 52 720 901

a u referenc listi iznos od 117.000,00 KM. Dakle, Komisija je zaključila, sa obzirom na sve navedeno, da se zatraži pojašnjenje te da ponuđač dostavi skeniran ugovor i okončanu situaciju kako bi se mogla uvjeriti ko je investitor, koji je iznos realizovanog posla i u kojem je obimu urađeno radova koji su predmet javne nabavke.

Kako ponuđač nije dostavio traženo pojašnjenje, Komisija nije prihvatila kao dovoljan dokaz potvrdu SZ "Astra plan" Novi Sad da je "Astra plan" d.o.o. Brčko realizovao tražene radove na izgradnji vodovodne mreže u opštini Bačka Palanka. Obzirom da je identičan faksimil na Ponudi i Potvrdi o realizaciji ugovora, a Komisija nije dobila na uvid skeniran ugovor i okončanu situaciju koji bi pojasnili potvrdu o realizaciji ugovora "druge ugovorne strane", Komisija je ovo smatrala prvim od niza razloga za odbijanje ponude.

2.) Na strani 17 Ponude ponuđač "Astra plan" d.o.o. Brčko, je propustio da upiše broj Službenog glasnika BiH u kojem je objavljeno obavještenje o nabavci, a prema toj objavi ponuđači trebaju da prihvate uslove iz tenderske dokumentacije bez ikakvih rezervi i ograničenja,

3.) Dalje, na istoj strani ovaj ponuđač je na pogrešan način popunio tačku 1. svoje izjave, tako što kolona koja je predviđena za upisivanje "Ukupne cijene sa popustom bez PDV-a" nije popunjena, odnosno stavljena je kosa crta. Obzirom da se i PDV računa na ukupnu cijenu bez PDV-a sa uključenim popustom, kao i to da se na osnovu ove cijene dobija ukupna cijena za ugovor, stavljanjem kose crte ovaj ponuđač je izjavio da vrijednost njegove ponude nije ni iskazana, odnosno da je ravna nuli. U TD pod tačkom 8.4.3 stoji u slučaju da ponuđač propusti popuniti obrazac u skladu sa postavljenim zahtjevima za sve stavke koje su navedene, njegova ponuda će biti odbačena.

4.) Daljim pregledom Komisija je utvrdila da je ponuđač popunio nacrt ugovora sa svim podacima i iznosom iz ponude, ovjerio ga i otisnuo faksimil, što je u suprotnosti sa uslovom iz tenderske dokumentacije gdje je navedeno: „\*Prijedlog - nacrt ugovora, koji je dat kao Aneks 5, ponuđač treba samo potpisati, bez popunjavanja ostalih dijelova ugovora.“

5.) Sledeći propust se odnosio na Obrazac za cijenu ponude – Aneks 3 gdje je ponuđač „Astra plan“ d.o.o. Brčko propustio da popuni zaglavlje gdje treba da navede: naziv ponuđača, JIB, broj ponude i datum ponude. Takođe, navedeni Aneks 3 na kraju nema potpis ponuđača niti je udaren pečat na predviđenom mjestu.

6.) Uvidom dalje u ponudu Komisija je utvrdila: izjave iz člana 45. i člana 52. ZJN u kojima je navedeno: "Ja, niže potpisani Milorad Živković, sa ličnom kartom broj: 01130TKK7 izdatom od Brčko u svojstvu predstavnika privrednog društva "Astra plan" d.o.o. Brčko....." je za Milorada Živkovića, svojim potpisom davala uposlena Branka Stevanović sa ličnom kartom 01100jj49 Brčko, sa sumnjivom kopijom kopije br. AP-311-01/17 od 12.01.2017. godine koja je slabo čitljiva i nije ovjerena da je vjerna originalu. Tenderskom dokumentacijom je naglašeno da izjave moraju biti ovjerene kod organa nadležnog za ovjeru dokumenata (organ uprave ili notar), a potpisuju ih ovlašteni zastupnici ponuđača ili lica koje oni ovlaste (u tom slučaju se punomoć mora priložiti uz ponudu).

7.) Pored svega navedenog Komisija je na kraju konstatovala da je kompletna ponuda potpisana faksimilom potpisa, bez bilo kakvog priloženog ovlaštenja za korištenje istog, te sa određenom dozom sumnje dovodi u pitanje ozbiljnost ovog ponuđača, poznavanje zakonskih propisa i poštivanje istih. **Članom 58. stav 1. tačka g. Zakona o javnim nabavkama propisano je da svaka ponuda obavezno sadrži potpis podnosioca ponude ili ovlaštenog lica na osnovu punomoći koja u tom slučaju mora biti priložena u originalu ili ovjerenoj kopiji.** Tenderskom dokumentacijom nije uzvrđeno dopuštanje ili zabrana korištenja faksimila ali je utvrđena obaveza potpisa i ovjere, npr.



REPUBLIKA SRPSKA  
OPŠTINA NOVI GRAD  
NAČELNIK OPŠTINE



Petra Kočića br. 2, 79220 Novi Grad • telefon: +387 52 720 900 • faks: +387 52 720 901

„Izjavu potpisuje ovlašteni zastupnik ponuđača“ ili „Potpisan nacrt ugovora“, dakle Komisija je istakla da nigdje u tenderskoj dokumentaciji nije naglašena mogućnost korištenja faksimila potpisa umjesto samog potpisa.

Iz svega gore navedenog Komisija je proglasila ponudu ponuđača „Astra plan“ d.o.o. **nekvalifikovanom**.

– e-aukcija zakazana u skladu sa odredbama Pravilnika o uslovima i načinu korištenja e-aukcije („Službeni glasnik BiH“ broj 66/16), dana 07.08.2020. godine sa početkom u 13:15 časova i predviđenim trajanjem 10 minuta uspješno je završena u 13:25 h.

U postupku donošenja ove Odluke, posebno su cijenjene činjenice da je Komisija, pravilno i potpuno, izvršila ocjenu kvalifikovanosti ponuđača te pregled i ocjenu ponude, u skladu sa kriterijumima iz Tenderske dokumentacije.

U postupku ocjene provedenog postupka, Načelnik opštine nije našao razloge, nepravilnosti niti propuste u radu, koji bi eventualno bili osnov za neprihvatanje Preporuke Komisije za nabavku.

Naime, u postupku je ocijenjeno da je Komisija u svemu pravilno postupila te da je izbor najpovoljnijeg ponuđača izvršen u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama, podzakonskim aktima i Tenderskom dokumentacijom. Uvidom u priloženu dokumentaciju, nesporno je da je izabrani ponuđač najbolje ocijenjen zbog: „**najniže cijene**“.

Naziv ponuđača čija je ponuda ocijenjena kao najpovoljnija na osnovu rezultata e-aukcije koji su predstavljeni kroz Izvještaj o toku i završetku e-aukcije:

1.	Naziv ponuđača	„Šumil“ d.o.o. Kozarska Dubica
2.	Sjedište i adresa	Svetosavska bb, 79240 Kozarska Dubica
3.	Ukupna cijena ponude bez uračunatog PDV-a	94.194,84 KM
4.	Podaci o dijelu ugovora koji se daje u podugovor i podaci o podizvođaču, ako je primjenjivo	Ponuđač ne namjerava sklapati podugovor sa trećom stranom

Iz navedenih razloga, primjenom člana 64. stav (1) tačka a) Zakona o javnim nabavkama, člana 25., člana 70. stavovi (1), (3) i (6) Zakona o javnim nabavkama („Službeni glasnik BiH“ broj: 39/14), člana 8. stav (2) tačka d) Pravilnika o uspostavljanju i radu Komisije za nabavke („Službeni glasnik BiH“ broj: 103/14) i člana 16. stav (1) Pravilnika o javnim nabavkama („Službeni glasnik opštine Novi Grad“ broj 4/15, 16/16, odlučeno je kao u članu 1. ove Odluke.

**POUKA O PRAVNOM LIJEKU:**

Protiv ove Odluke može se izjaviti žalba, najkasnije u roku od 10 (deset) dana od dana prijema ove Odluke. Žalba se izjavljuje Kancelariji za razmatranje žalbi – Filijala Banja Luka, putem ugovornog organa.

Dostaviti:

1. Ponuđačima,
2. Evidencija,
3. a/a.

  
NAČELNIK OPŠTINE  
Miroslav Drlijača, dipl.inž.šum.